Cuenta Pública Participativa 2019
Superintendencia del Medio Ambiente

28 de mayo de 2020

Superintendencia del Medio Ambiente

- Servicio público descentralizado.
- Funcionamiento pleno desde el 28 de diciembre de 2012.
- ***Misión: "Proteger el medio ambiente y la salud de las personas, asegurando el cumplimiento de la normativa ambiental en Chile".***
- ***Visión: "Un país responsable con su medio ambiente".***

Funciones

- **Fiscalizar**
  Que se cumpla la normativa ambiental
- **Sancionar**
  Los incumplimientos ambientales
- **Promover**
  El cumplimiento de la normativa ambiental
- **Informar**
  A la comunidad

¿Qué fiscaliza la SMA?

Instrumentos de carácter ambiental al 2020

Resoluciones de Calificación Ambiental
16.679 aprox.

Normas de calidad
13

Normas de emisión
9

Programas de Cumplimiento
497

Planes de Prevención y Descontaminación Ambiental
20

Impuesto Verde
93 establecimientos (2019)

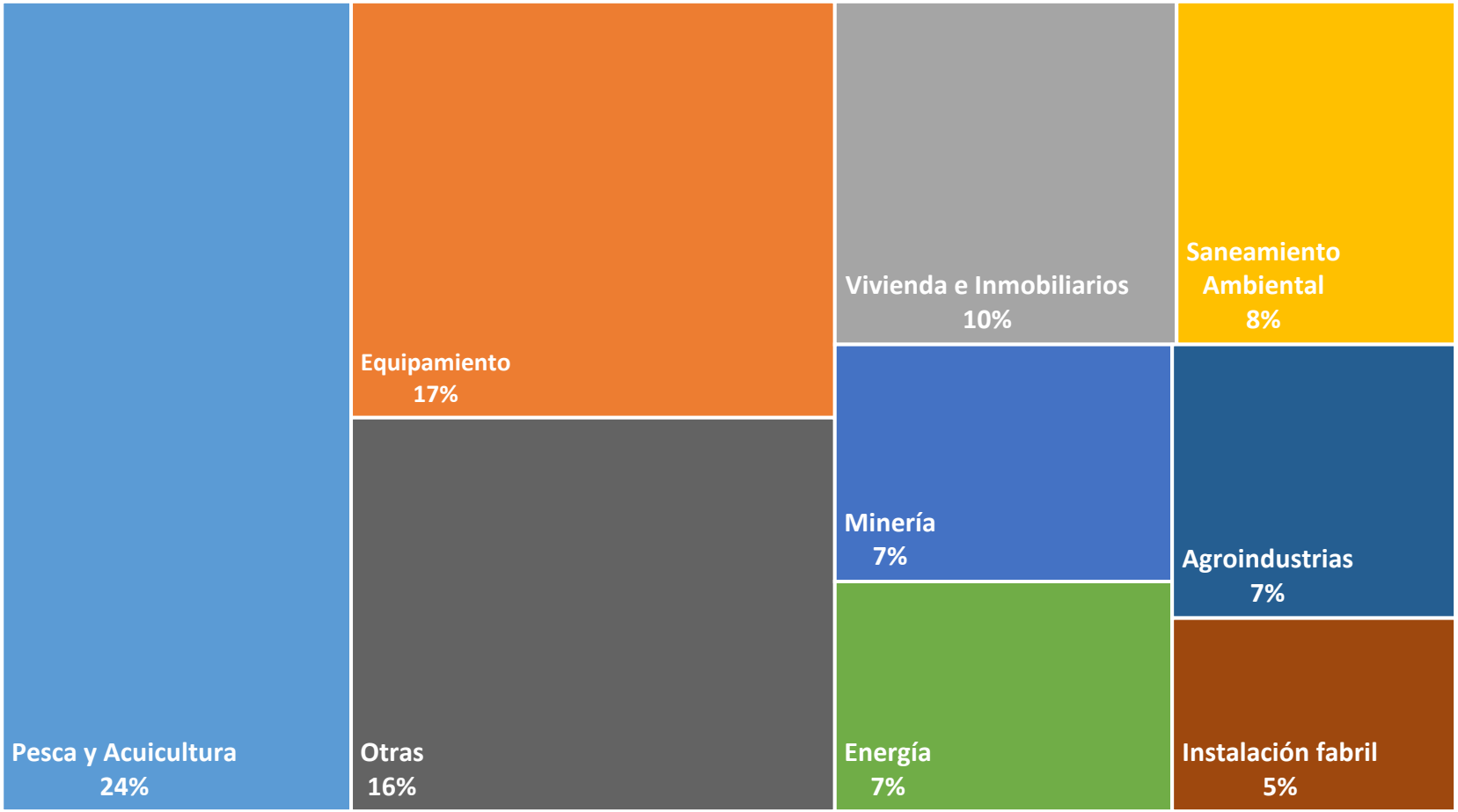
Unidad Fiscalizable

Más de 16.000

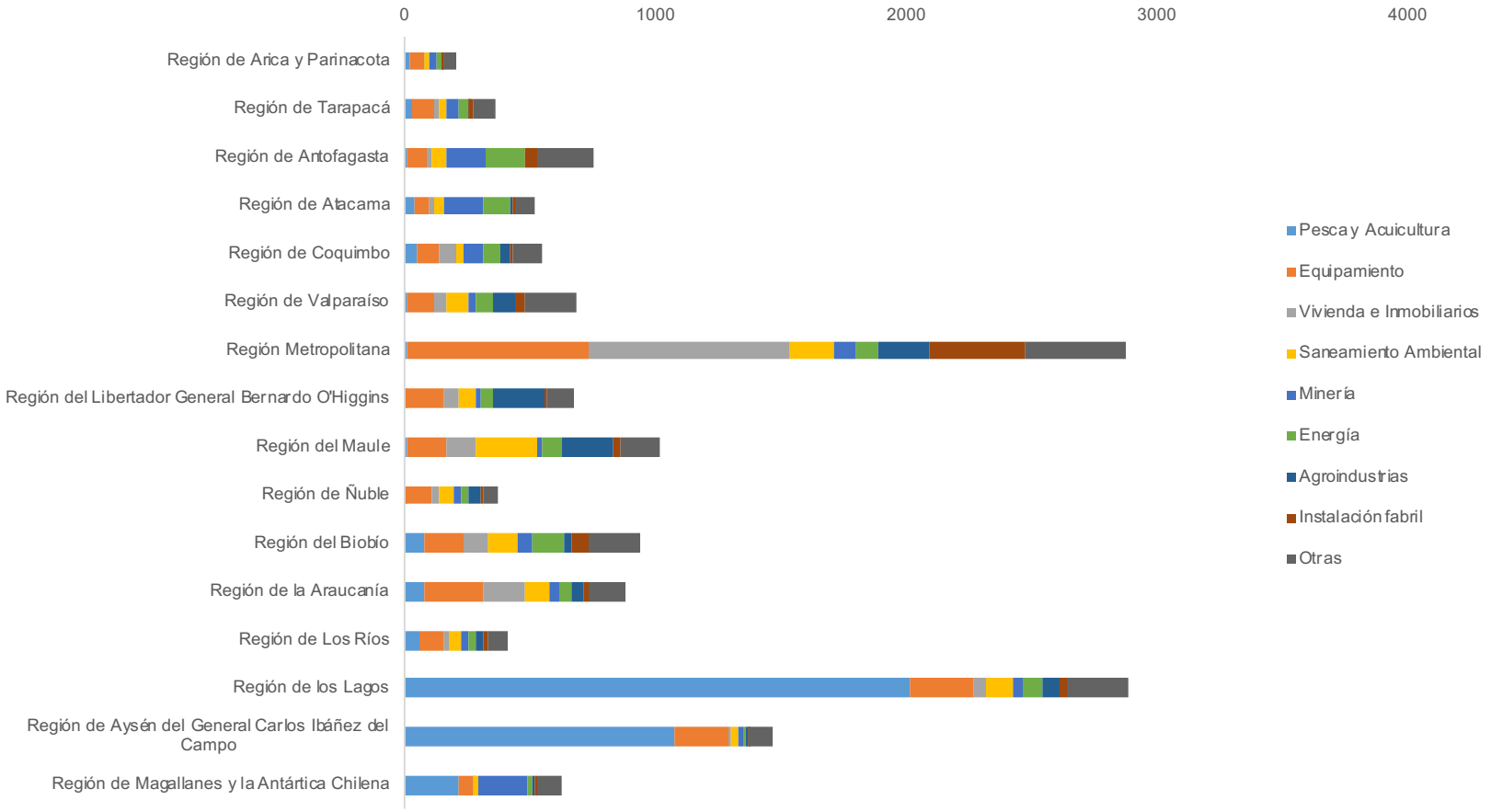
Unidad física en la que se desarrollan obras, acciones o procesos, relacionados entre sí, y que se encuentran regulados por uno o más instrumentos de carácter ambiental de competencia de la SMA.

Distribución de Unidades Fiscalizables por categoría

Más del 50% de las Unidades Fiscalizables corresponden a “Pesca y Acuicultura”, “Equipamiento” y “Vivienda e Inmobiliarios”.



Distribución de Unidades Fiscalizables por región

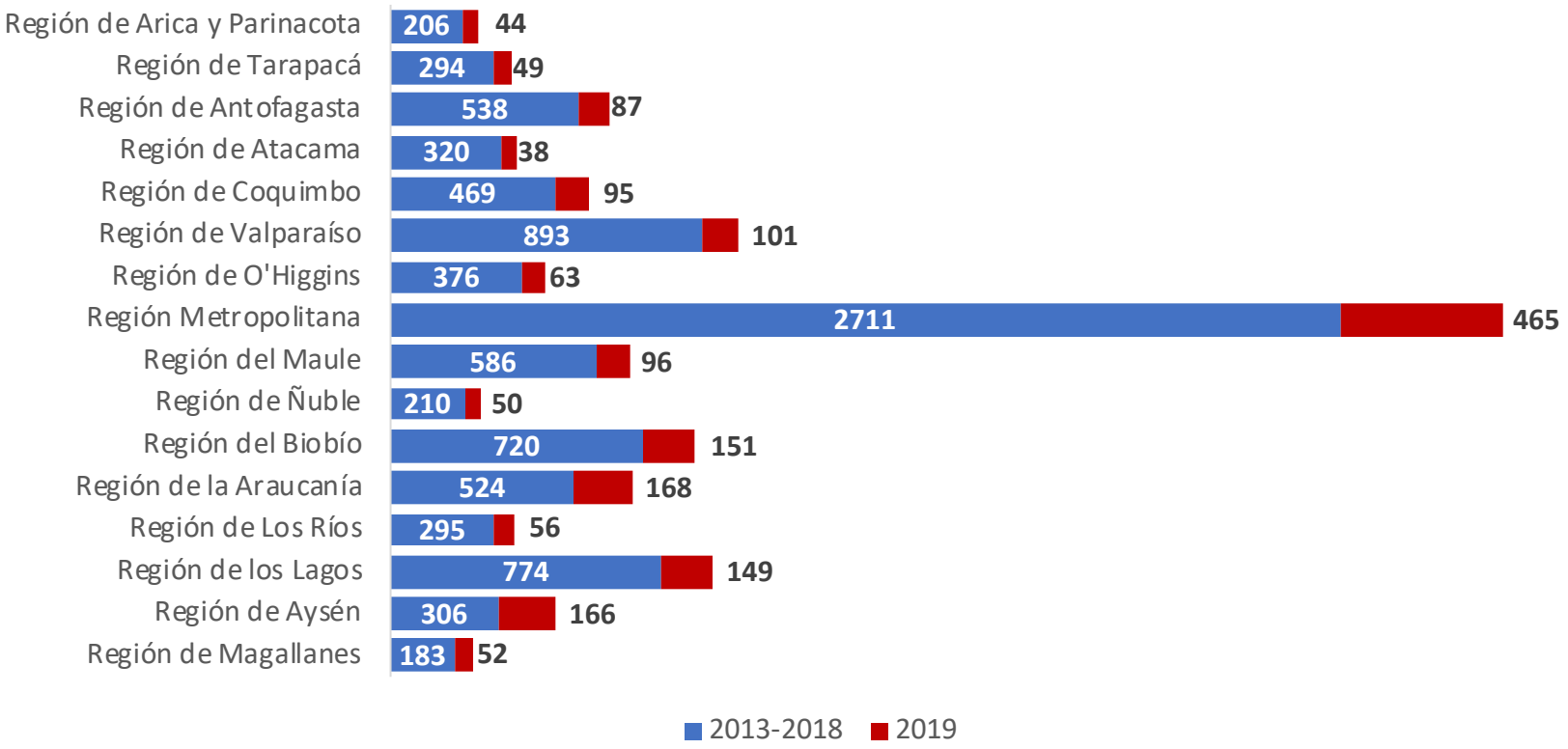


Nota: La categoría "Otros" incluye Instalación fabril, Forestal, Infraestructura de Transporte, Infraestructura Hidráulica, Infraestructura Portuaria, Monitoreo de Calidad Ambiental, ETFAS, entre otras.

Diagnóstico y desafíos

Denuncias

11.256 durante 2013 – 2019 (1.600 aproximadamente por año)

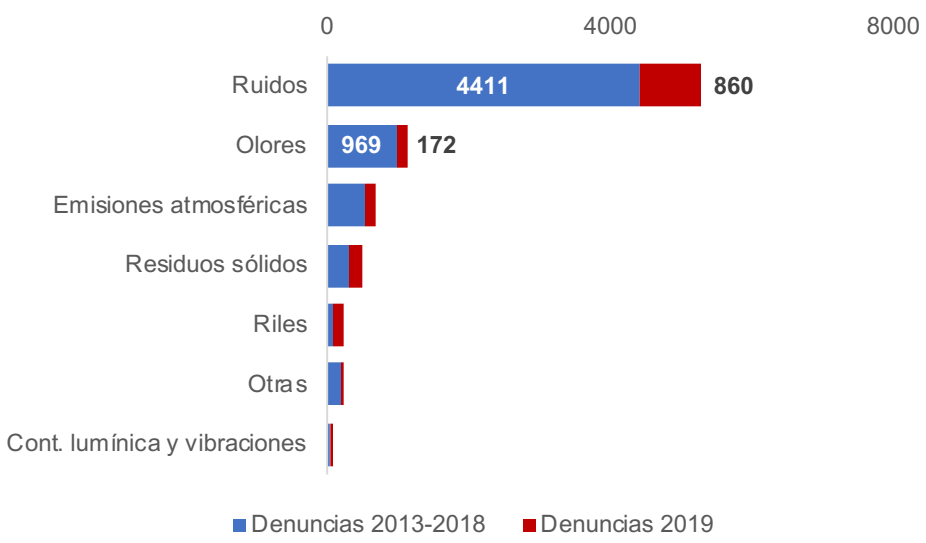


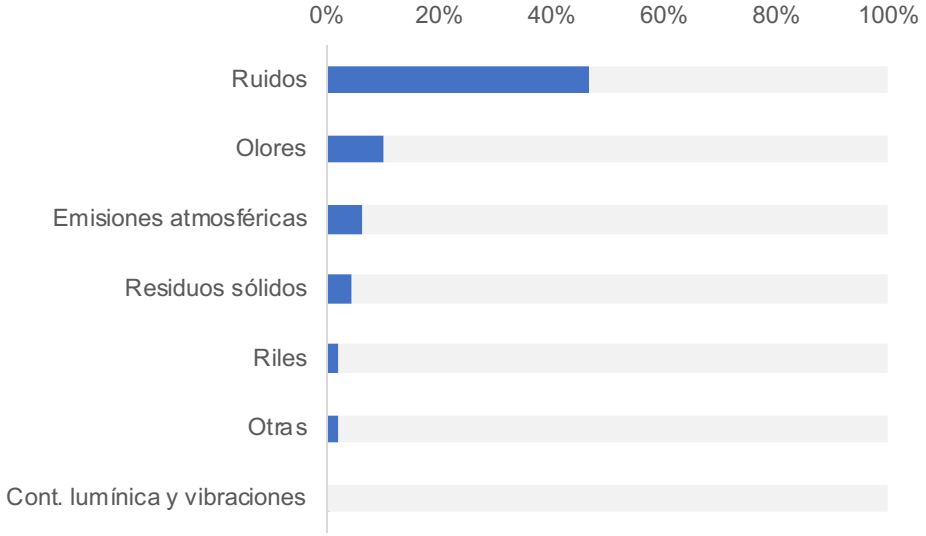
- 1831 ingresadas durante el 2019.
- 47% involucran ruidos y un 10% olores molestos para todo el periodo SMA .
- 40% se encuentran terminadas, con un promedio de demora de 400 días.

Denuncias

Distribución según tipo

Periodo 2013-2019





* Solo se consideran las denuncias que tienen registrada esta información.

Nuevo Sistema de Gestión de Denuncias

Agilización de procedimientos

1. Seguimiento y análisis.
2. Criterios de priorización.
3. Instrucción interna sobre plazos máximos de tramitación.
4. Formulario en línea.

¿Cómo fiscaliza la SMA?

¿Cómo se originan las actividades de fiscalización?

DENUNCIA

A partir de la ciudadanía, otros órganos del Estado o titulares a través de la autodenuncia.

OFICIO

Por iniciativa propia de la Superintendencia ante hechos de connotación social.

PROGRAMAS O SUBPROGRAMAS

Actividades preventivas fijadas por resolución al inicio de cada año.

¿Quiénes fiscalizan?

Directa: SMA

Sectorial: Organismos competentes ambientalmente

Terceros Autorizados

¿Qué actividades se pueden realizar?

Inspecciones en terreno

Muestreo, medición y análisis

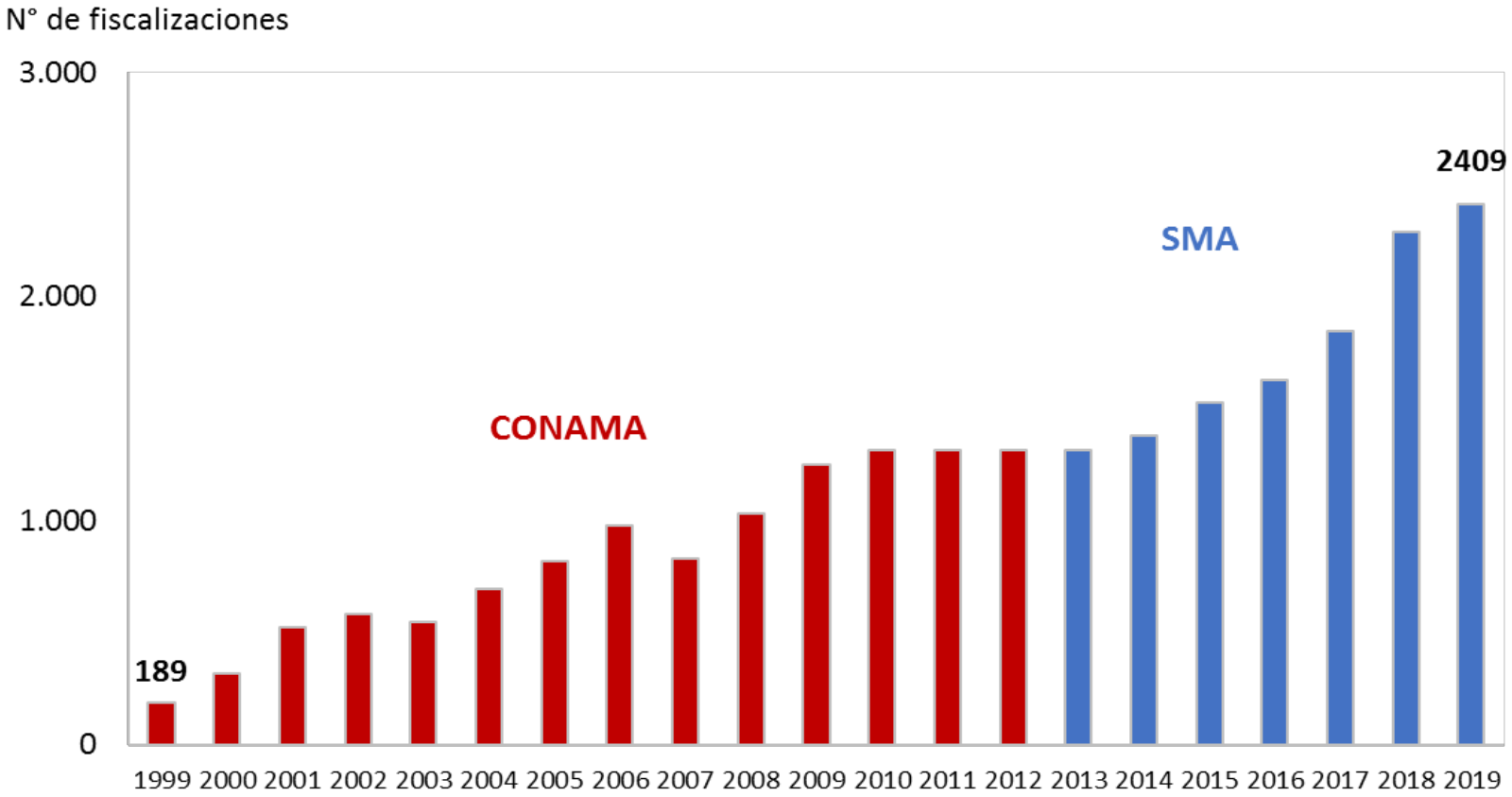
Examen de información

Nota: Un proceso de fiscalización puede contener los resultados de los tres tipos de actividades .

El proceso de fiscalización se consolida en un expediente

Tendencia histórica de fiscalizaciones

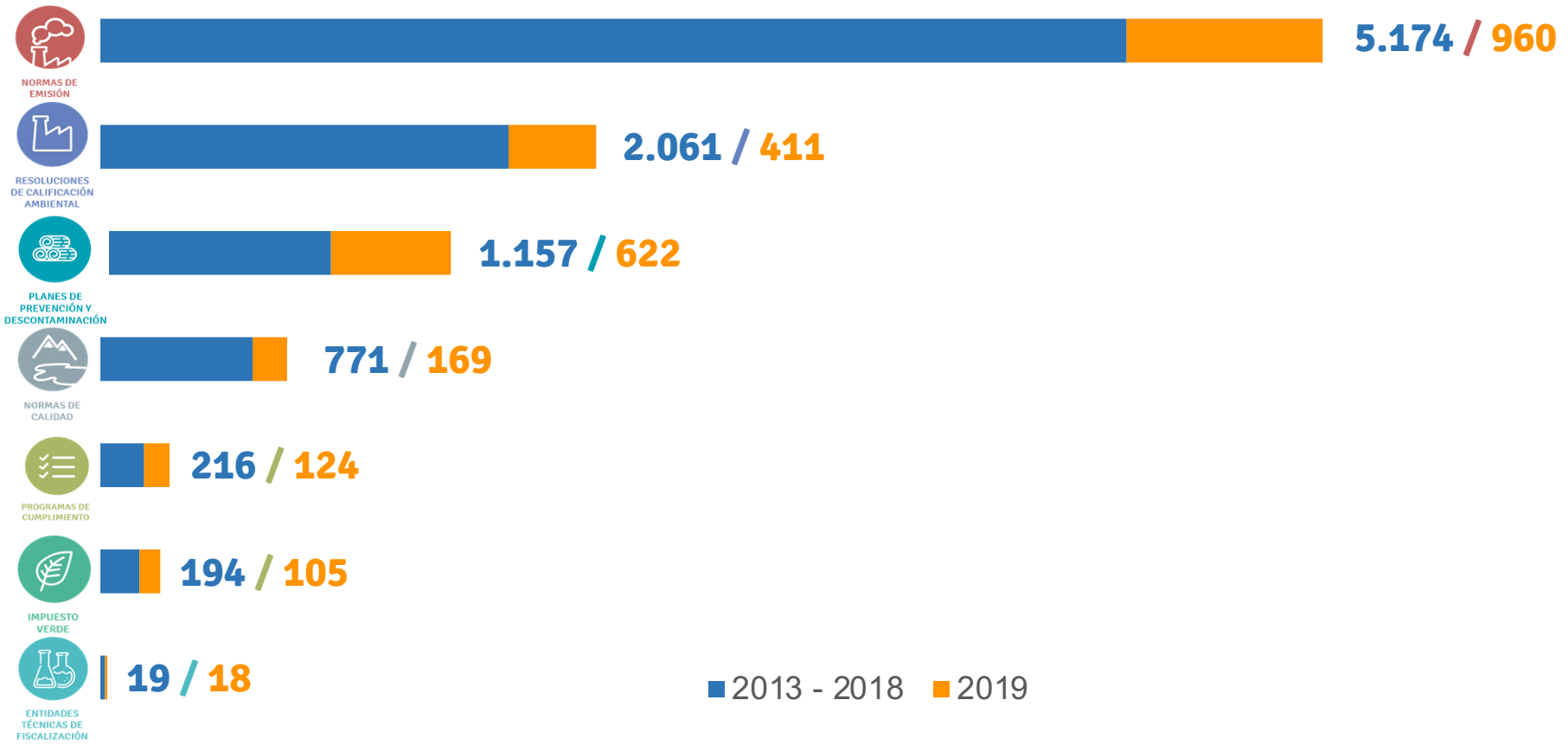
Las fiscalizaciones han aumentado un 20% anual en promedio



Fiscalizaciones 1999-2012 según información de los BGI de CONAMA y fiscalizaciones 2013-2019 según registro de la SMA para todos los ICA de su competencia.

Fiscalización histórica

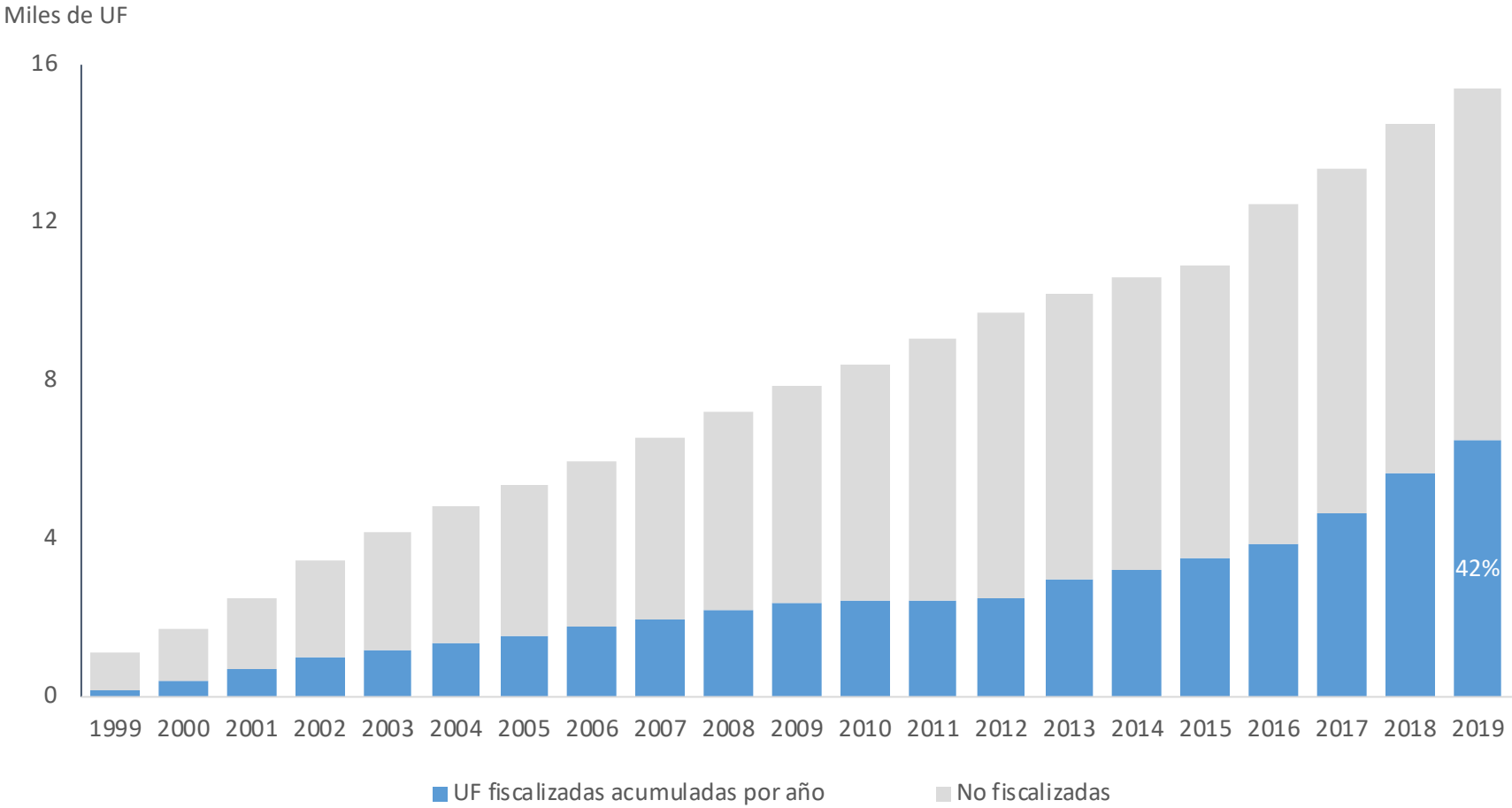
Por tipo de instrumento



Nota: Un expediente puede tener hallazgos asociados a distintos instrumentos.

Cobertura fiscalización acumulada

Al 2019 hemos fiscalizado al 42% del total de Unidades Fiscalizables



Cobertura de Unidades Fiscalizables con RCA al 2019

37%

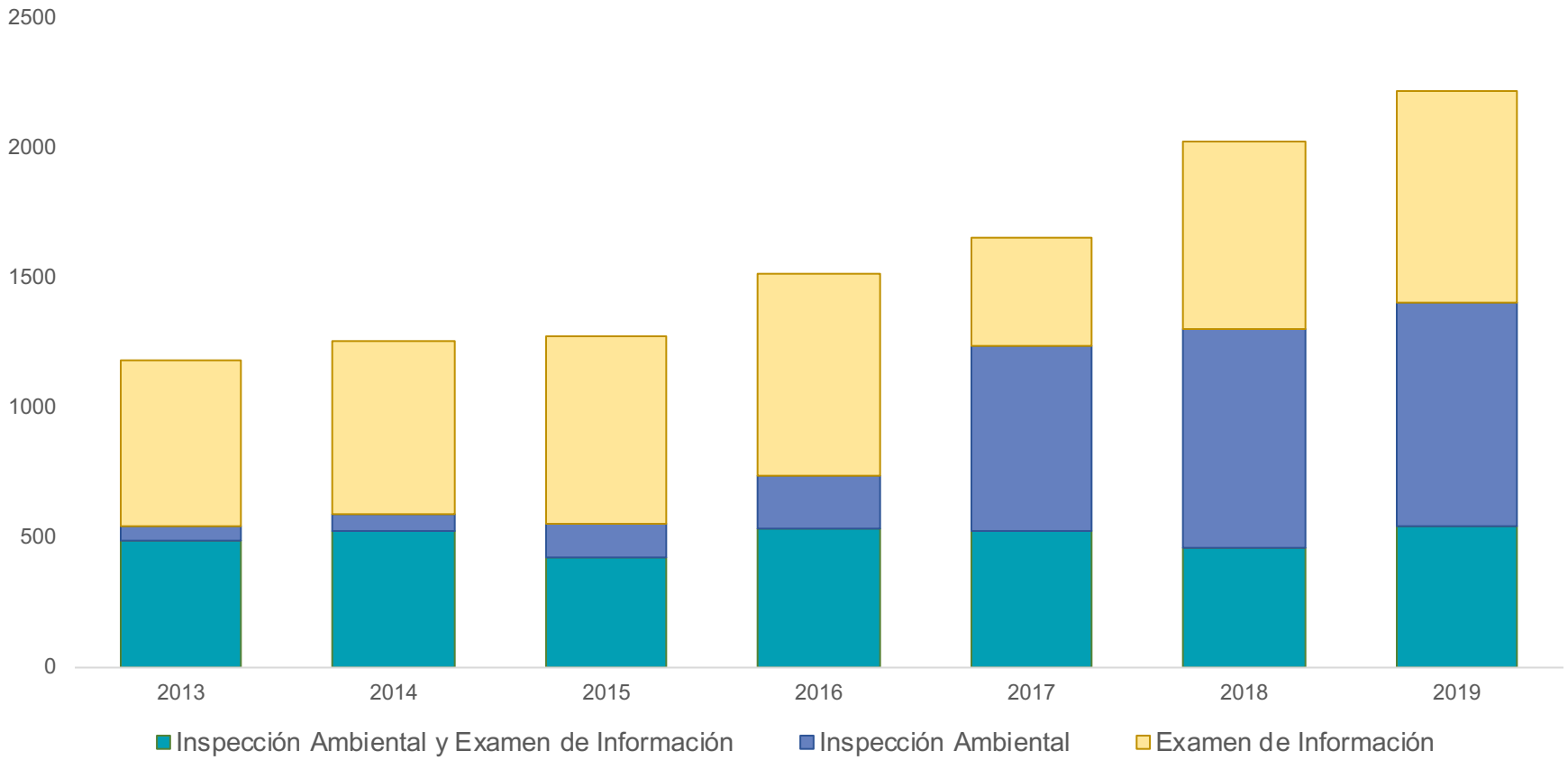
de las **RCA** han sido fiscalizadas desde el 2013

SIMPLE (1 RCA)	MEDIANA (2-5 RCA)	COMPLEJA (+6 RCA)
N° de UF existentes	N° de UF existentes	N° de UF existentes
9.609	1.873	182
% de cobertura alcanzado a la fecha	% de cobertura alcanzado a la fecha	% de cobertura alcanzado a la fecha
7%	33%	79%

Cuenta Pública
Superintendencia del Medio Ambiente

Número de fiscalizaciones

Comparación de actividades ejecutadas



Impuestos Verdes

Implementación de monitoreo en línea para Fuentes Fijas

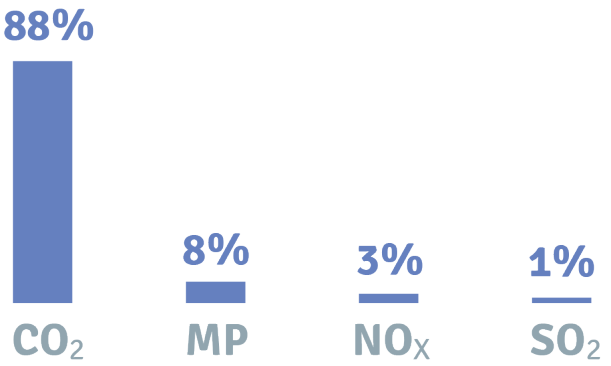
USD 564 millones

recaudados en 3 años

En el año 2019

- 93 establecimientos afectos.
- USD 186 Millones de recaudación.

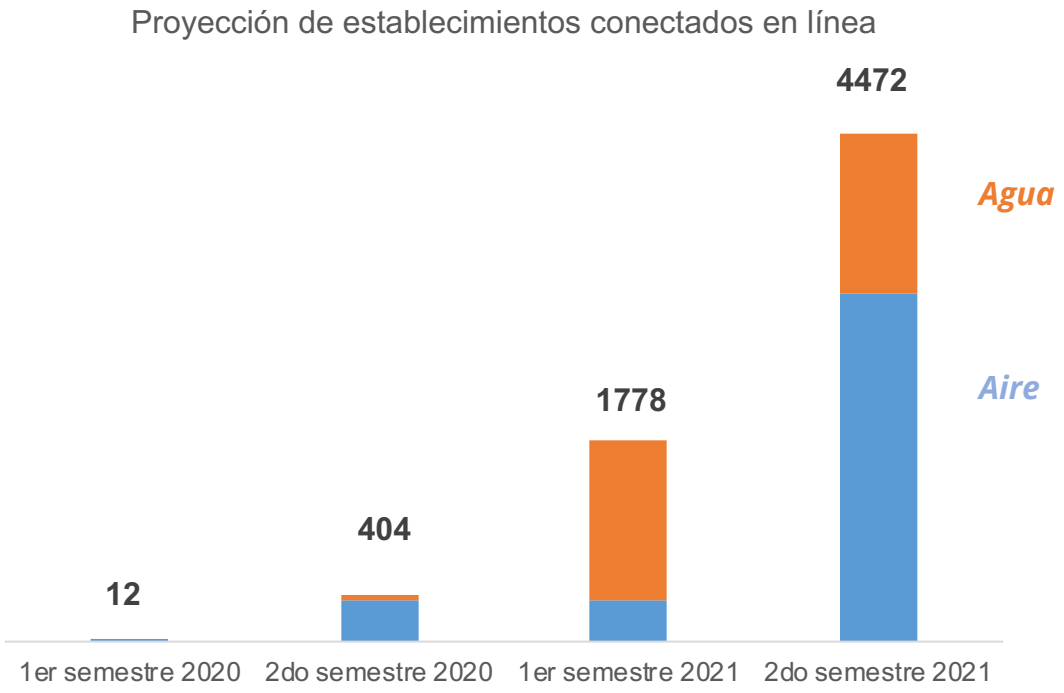
Distribución de recaudación por parámetro (2019)



CO_2: Dióxido de Carbono
MP: Material Particulado
NO_x: Óxido de Nitrógeno
SO_2: Dióxido de Azufre

Sistema de Monitoreo Continuo en Línea

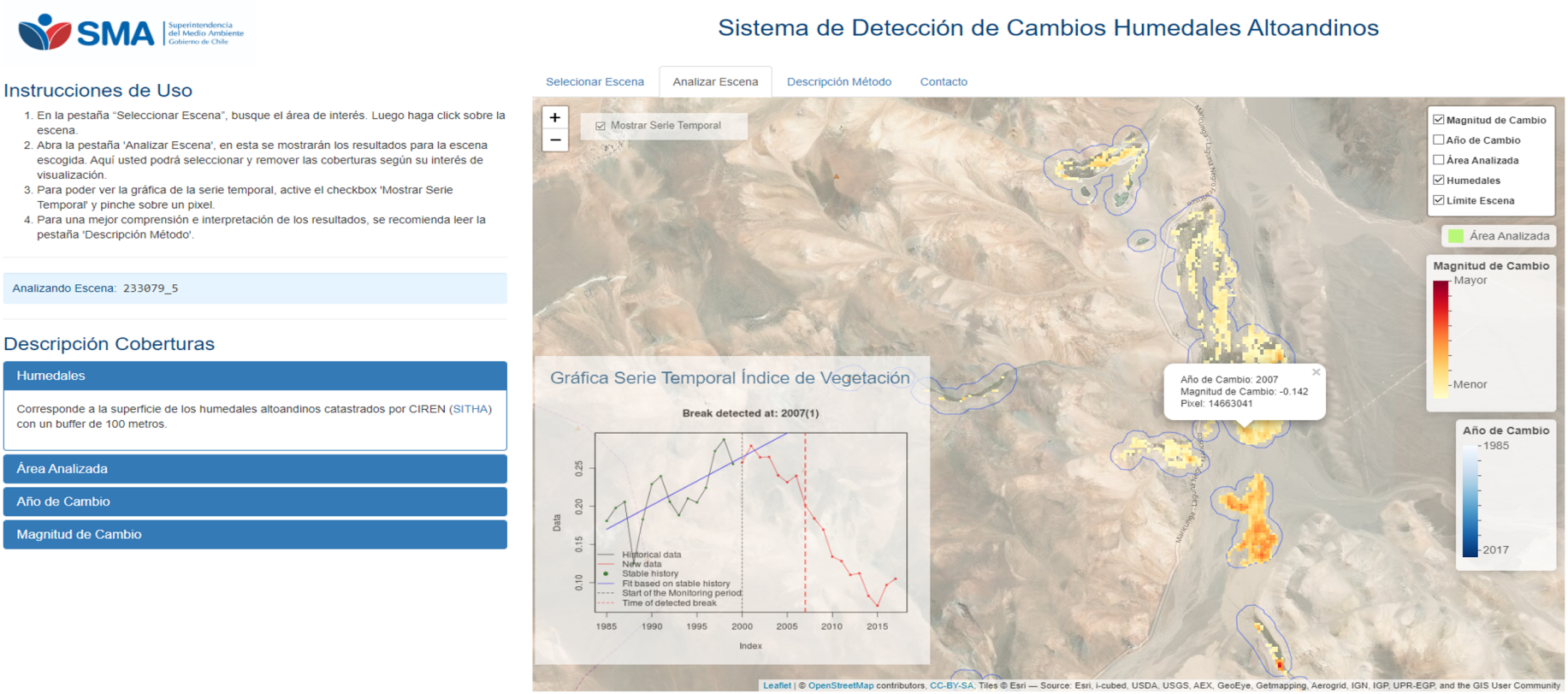
Esperamos evolucionar de 10 instalaciones actualmente bajo este esquema a más de 4.000 el 2021



Sistemas para:

- Estaciones de calidad del aire
- Fundiciones
- Termoeléctricas
- Descargas líquidas
- Centro de engorda de salmones
- Variables operacionales

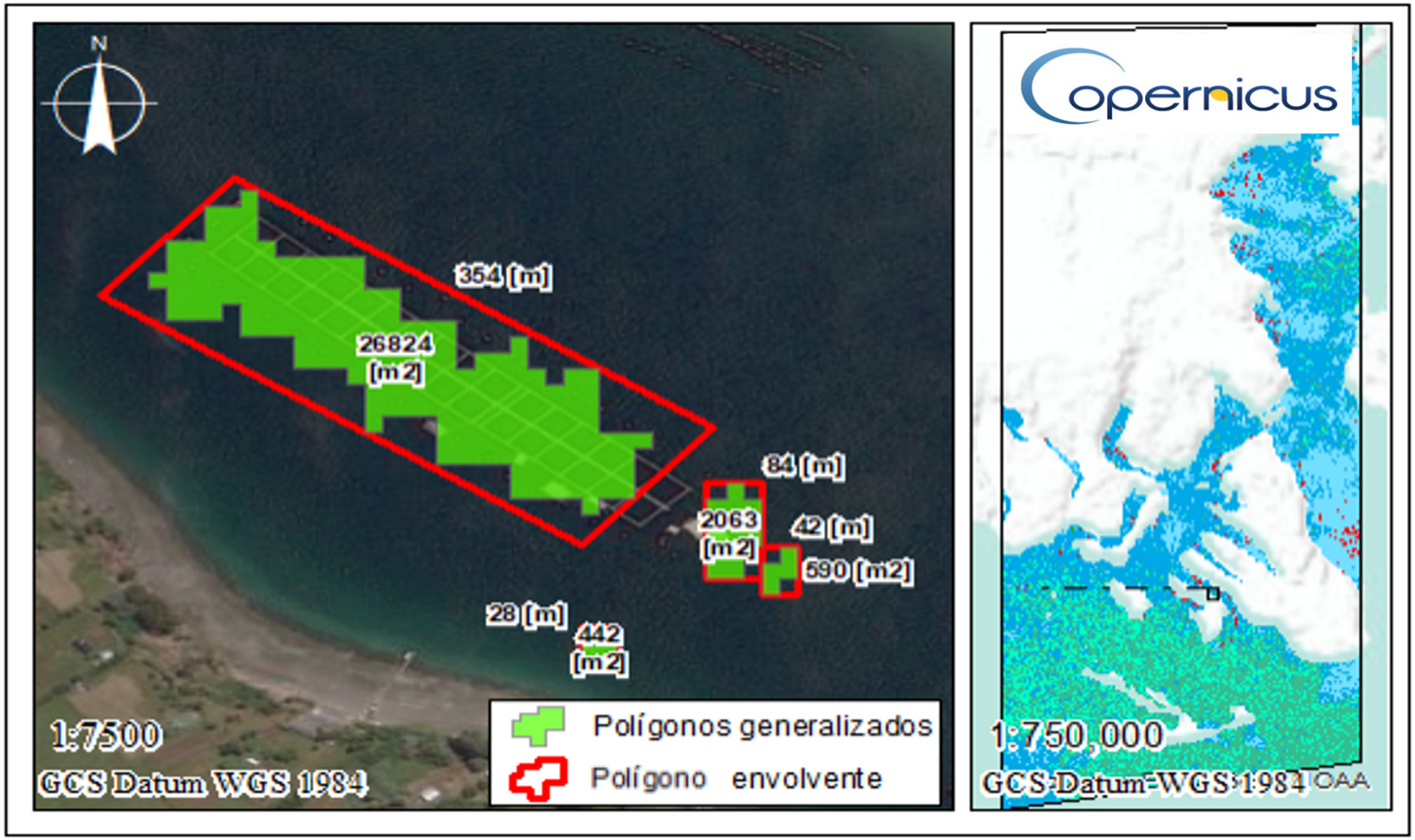
Monitoreo de Humedales Altoandinos mediante imágenes satelitales



Verbesselt, J., R. Hyndman, G. Newnham, and D. Culvenor. 2010. "Detecting Trend and Seasonal Changes in Satellite Image Time Series." *Remote Sensing of Environment* 114 (1): 106–115. doi:10.1016/j.rse.2009.08.014.
Jamali S, Jönsson P, Eklundh L, Ardö J, Seaquist J (2015). Detecting changes in vegetation trends using time series segmentation. Remote Sensing of Environment, 156, 182-195. http://dx.doi.org/10.1016/j.rse.2014.09.010

Monitoreo remoto de actividades de Acuicultura

Presencia y localización de Centros de Engorda de Salmónidos (CES)



Monitoreo remoto de emisiones

Monitoreo continuo y en línea en centrales termoeléctricas

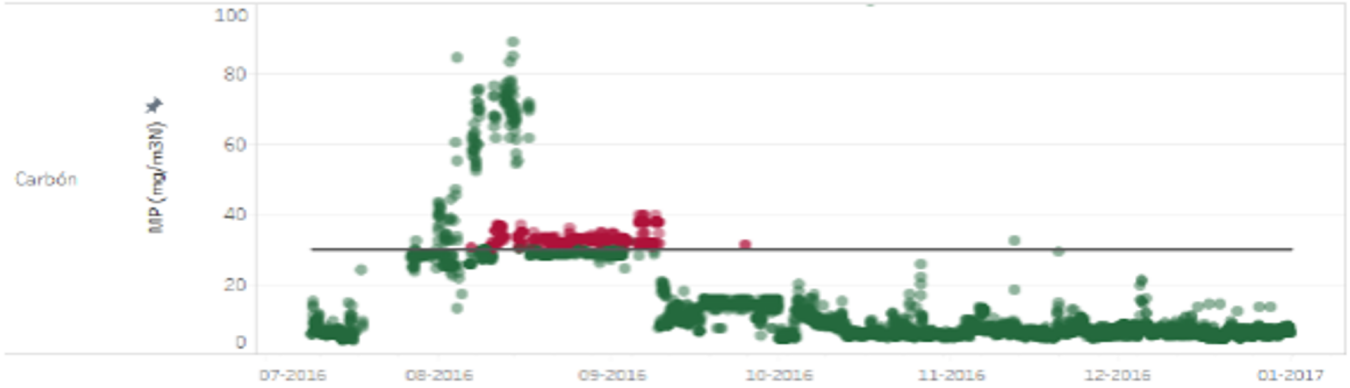
Detalle horas MP :

Se Identifica incumplimiento para MP

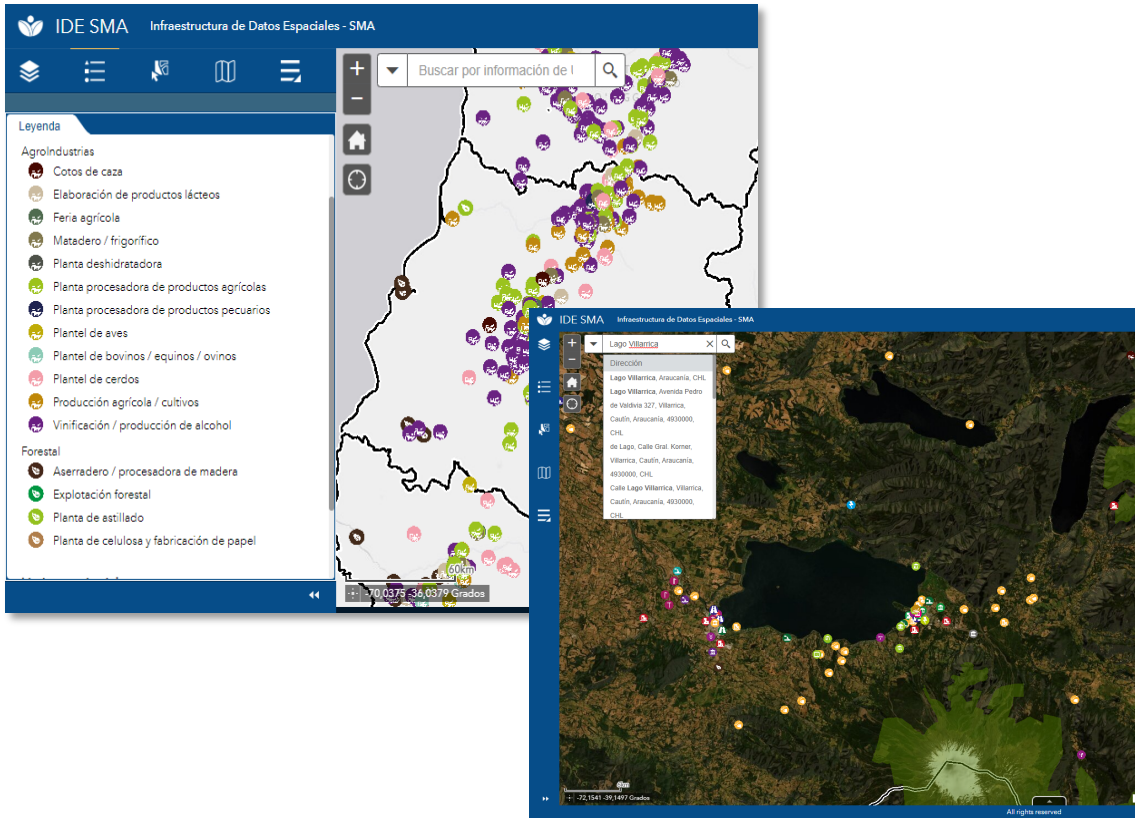
		Horas Reportadas	Hrs de Conformidad (MP)	Hrs Incumplimiento MP
Horas de Funcionamiento Regular	Horas de Encendido (HE) :	461	186	275
	Horas en Régimen (RE) :	3.250	2.899	351
	Horas de Apagado (HA) :	57	53	4
	Falla (FA) :	211	73	138
Otros Estados UGE	Horas de Detención No Programada (DNP) :	8	5	3
	Horas de Detención Programada (DP) :	219	219	0
	Horas Disponibles Sin Despacho (DSD) :	18	18	0
	SPS	192	192	0
	TOTAL	4.416	3.647	771

Resumen Hrs de Inconfo
no Justificadas - MP :

Datos de MP medidos durante las horas de régimen :



Infraestructura de datos espaciales

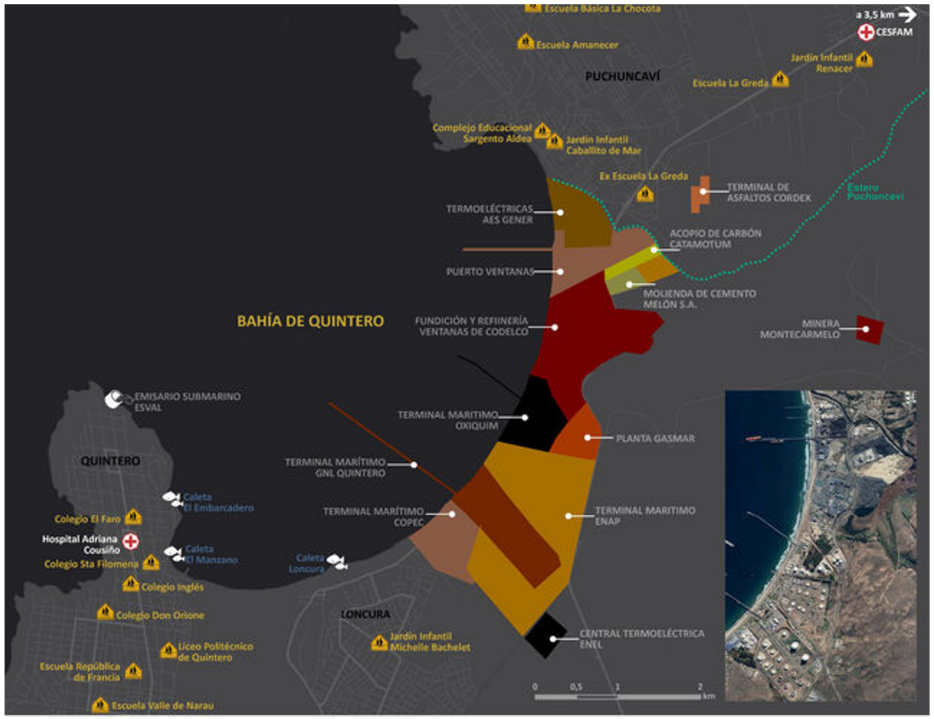


- Durante el 2019 se creó el portal ide.sma.gob.cl disponible para toda la ciudadanía
- Contiene información espacial de la institución y de otras instituciones públicas
- El portal es una forma de fortalecer la transparencia activa de la SMA

Descentralización, enfoque territorial y zonas ambientalmente vulnerables

Despliegue territorial y respuesta ciudadana

- Mayor autonomía regional
- 5 Delegaciones: Quintero, Calama, Huasco, Coronel y Chiloé
- Mayor cobertura en zonas sensibles: Tocopilla, Tierra Amarrilla, Til-Til, Mejillones
- Kits regionales: Sonómetros en línea y otros sensores



Procedimientos sancionatorios

Opciones para el titular

Procedimientos sancionatorios

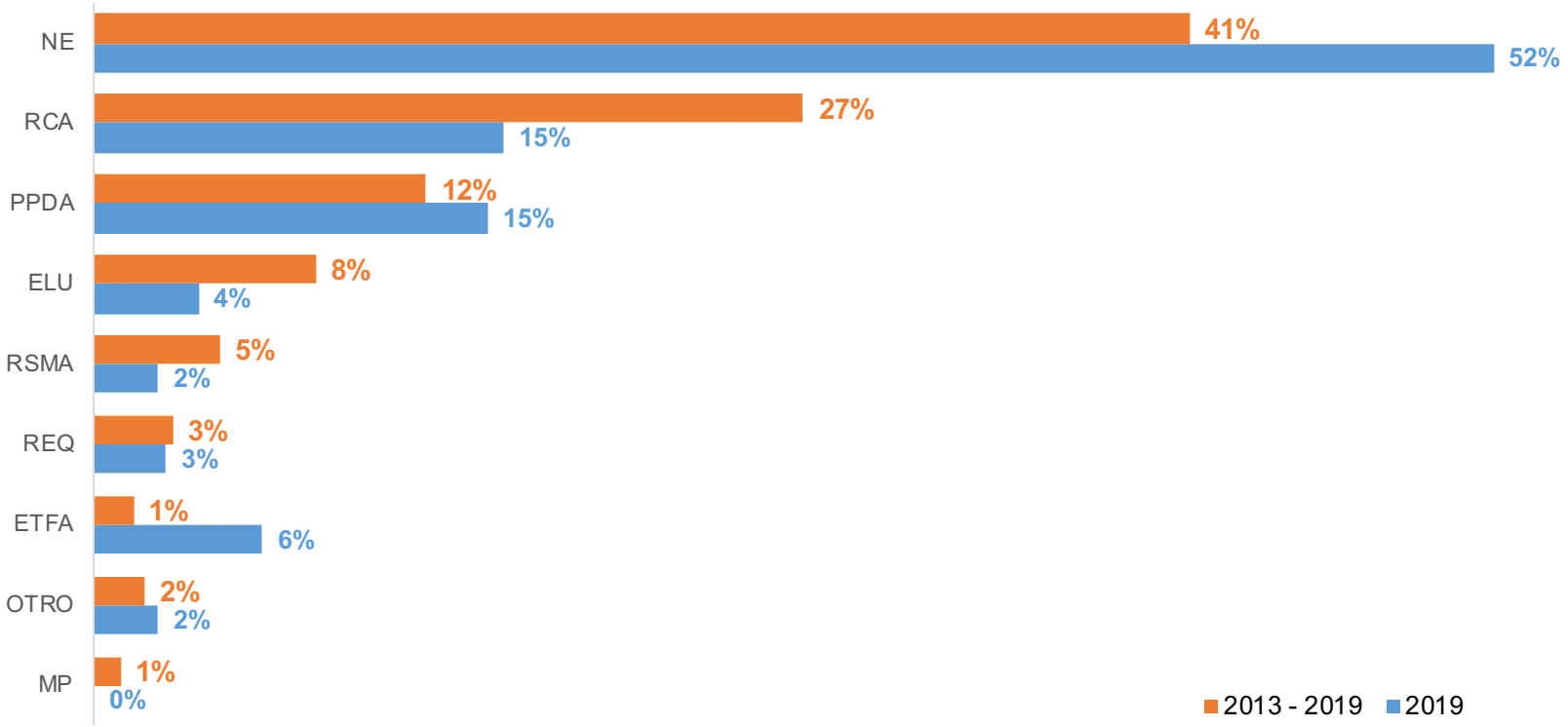
Porcentaje del total según instrumento abordado

1.085

Iniciados en el periodo 2013 - 2019

282

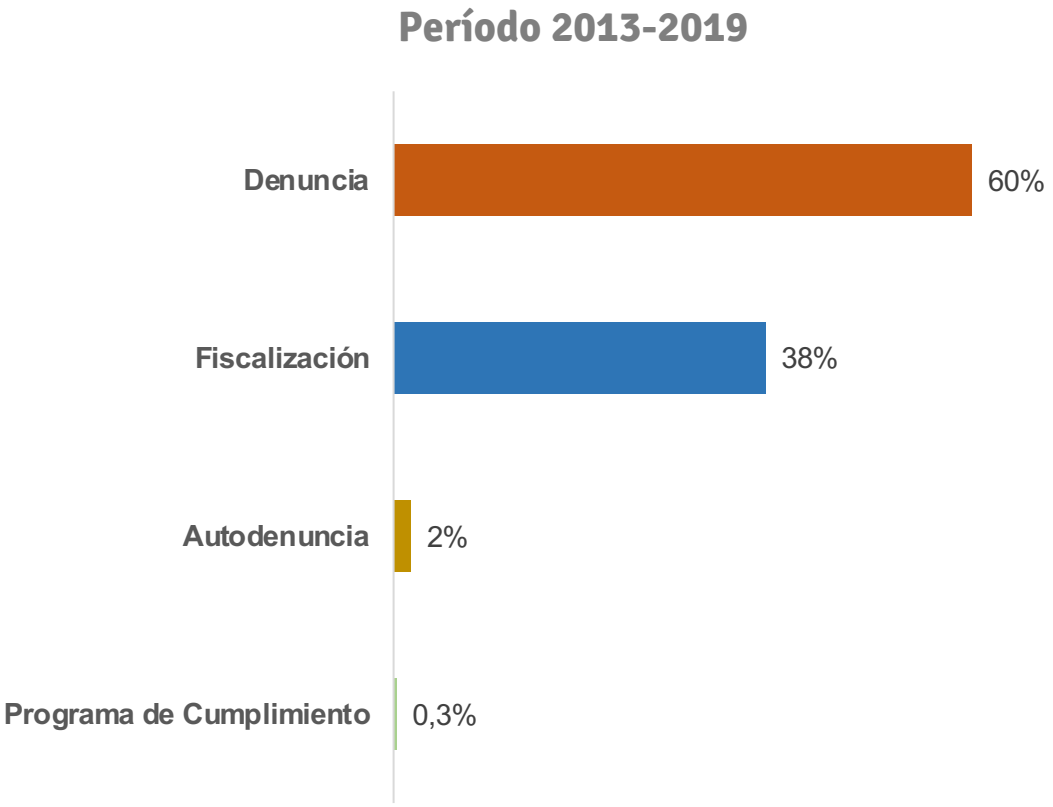
Iniciados el año 2019



Nota: Un caso puede tener asociado incumplimientos a distintos instrumentos

Procedimientos sancionatorios

El 60% a partir de denuncias en el periodo 2013 - 2019



Año 2019

77% del total
a partir de denuncias

420 denuncias consideradas

Racionalizar el uso de la sanción

Balancear capacidad de sanción con fiscalización

Vías de acción

Procedimientos sancionatorios

Proporcionalidad de la sanción
Incentivos al cambio de comportamiento
Promocionar programas de cumplimiento
Soluciones por hallazgos tipo
Priorización por riesgo
Transparencia y consistencia

Vías alternativas

Respuestas frente al incumplimiento

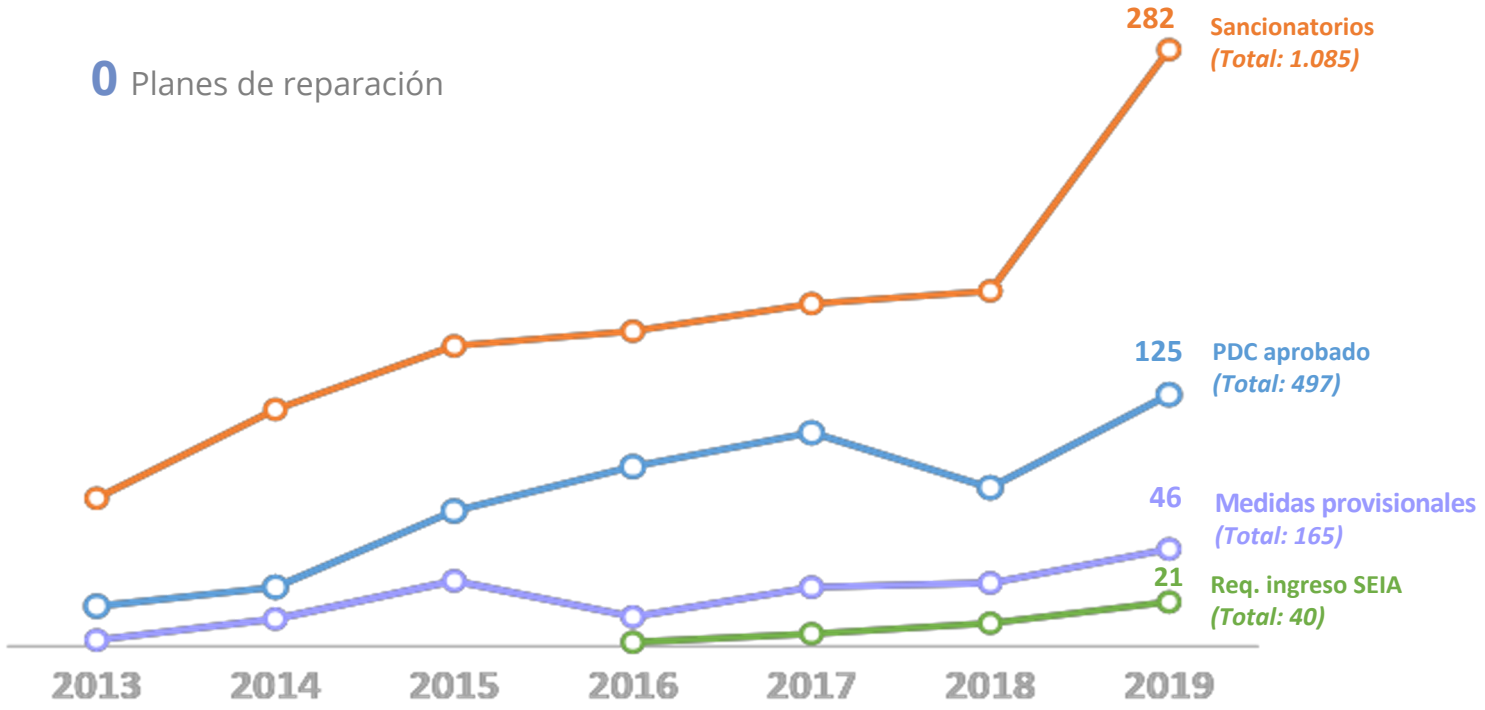
Agilizar procedimientos administrativos

Minimizar tiempos de tramitación con clasificación de hallazgos

- INFRACCIONES TIPO
  - INFRACCIONES FORMALES
    - NO REPORTA
      - TOTAL
      - PARCIAL
        - PARÁMETROS
        - PUNTOS DE EMISIÓN/DESCARGA
    - FRECUENCIA
    - INCONSISTENCIAS
      - EMISIÓN/DESCARGA
      - VOLUMEN
  - INFRACCIONES NO FORMALES
    - SUPERACIÓN
      - PARÁMETROS
      - VOLUMEN

Estamos mejorando la respuesta sancionatoria

Al 2019 hubo un aumento en la formulación de cargos de 70% respecto del 2018



- Se implementarán medidas de estandarización de procedimientos sancionatorios y uso de vías alternativas que permitirán mejorar la respuesta sancionatoria.
- Al 2021 se espera completar la tramitación de expedientes de fiscalización con hallazgos para más de 2800 unidades fiscalizables.
- Se reducirán significativamente los tiempos promedio de tramitación de procedimientos sancionatorios, los que actualmente ascienden a 500 y 700 días para aprobación de programas de cumplimiento y dictámenes respectivamente.

Programas de Cumplimiento

Cuenta Pública
Superintendencia del Medio Ambiente

497

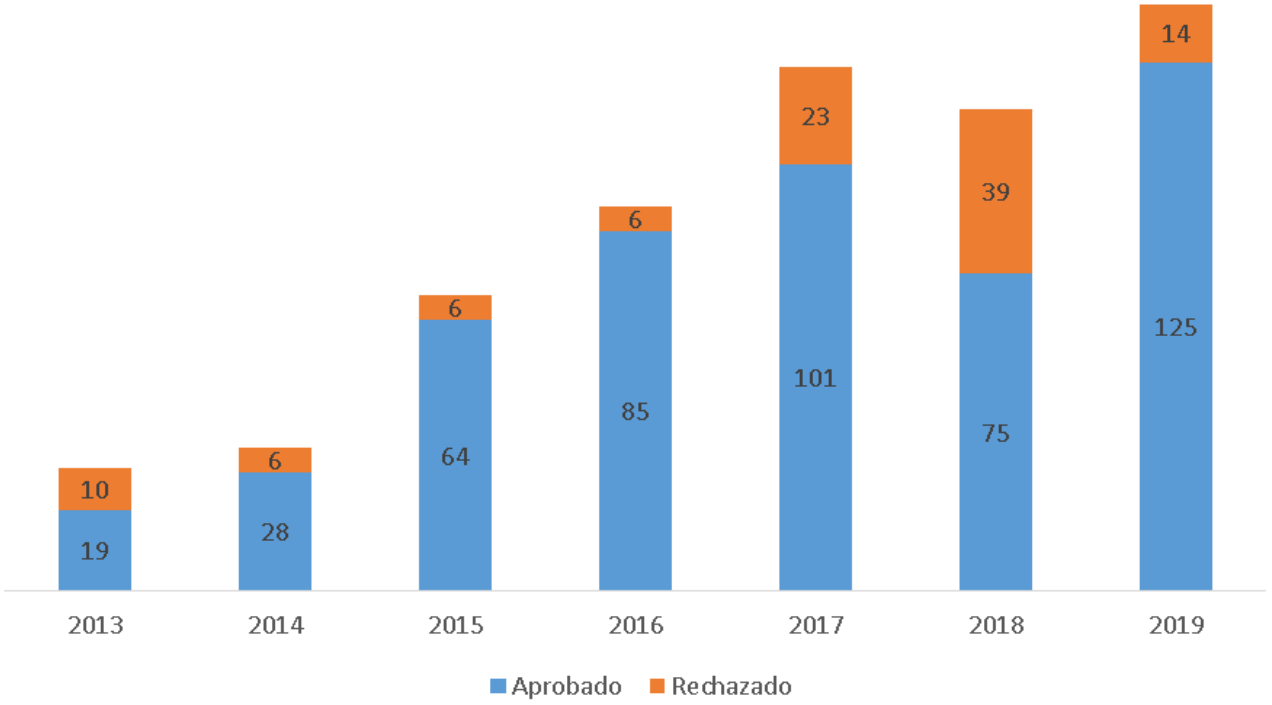
Aprobados en el periodo 2013-2019

85% finalizados satisfactoriamente

125

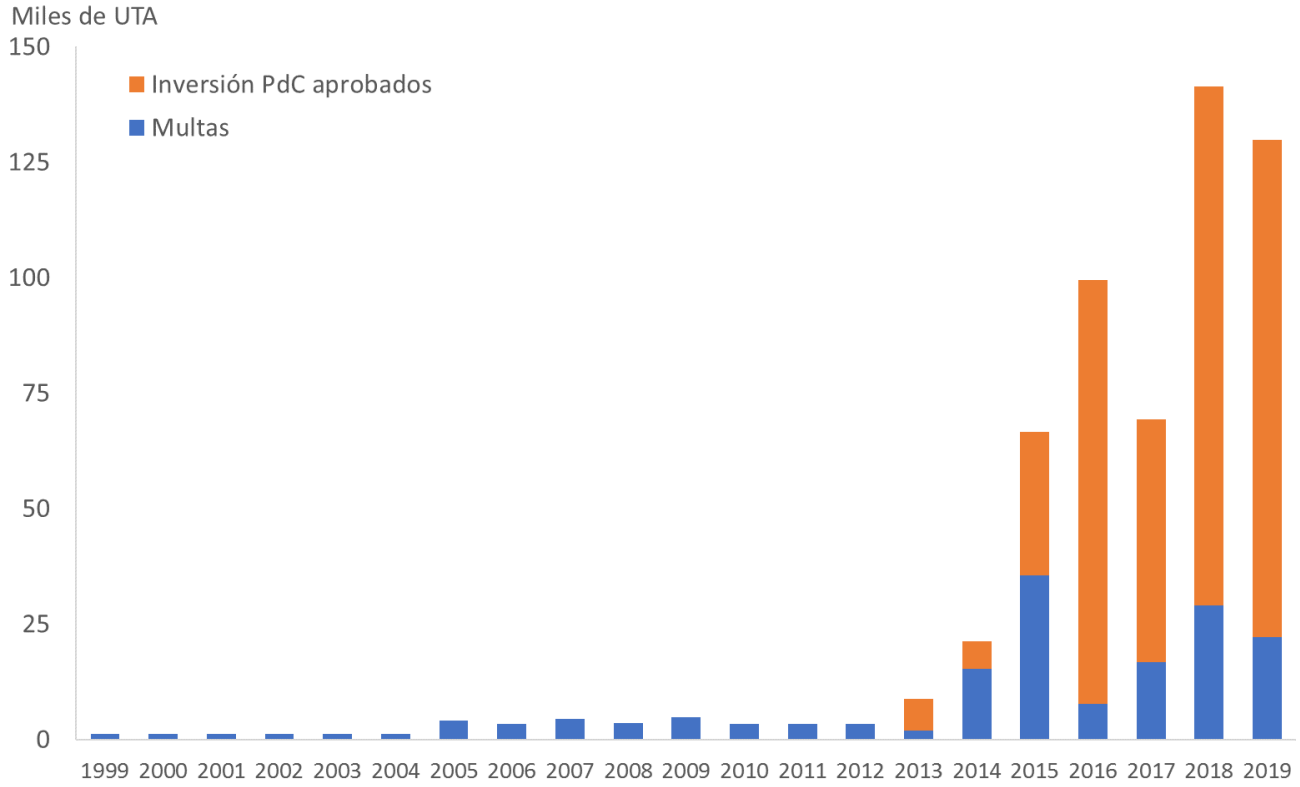
Aprobados el año 2019

67% más que el 2018



Monto de multas por la autoridad ambiental e inversión en Programas de Cumplimiento

Desde el 2013 el volumen de inversión y de multas impuestas ha aumentado 14 veces



Las 10 multas más altas en el periodo SMA

#	Rol DSC	UF	UTA	USD (app)
1	F-025-2013	CASERONES	14.745	$ 11.796.000
2	A-002-2013 / D-011-2015	BARRICK - PASCUA LAMA	12.360	$ 9.888.000
3	D-070-2017	VIÑA URCELAY	8.877	$ 7.101.600
4	F-009-2018	MINA CARDENILLA	8.862	$ 7.089.600
5	D-015-2013	CT BOCAMINA	8.640	$ 6.912.320
6	D-001-2016	CELCO VALDIVIA	7.777	$ 6.221.760
7	F-054-2014	LOS BRONCES - ANGLO AMERICAN	6.554	$ 5.243.200
8	F-002-2015	CES LOS FIORDOS	5.899	$ 4.719.200
9	F-019-2013	MINA EL SOLDADO	5.299	$ 4.239.520
10	D-018-2015	CANDELARIA	5.049	$ 4.039.200

Resultados judiciales 2019 confirman la tendencia histórica

17

Reclamaciones
Tribunales Ambientales

53%
Favorables

16

Recursos de protección y apelación contra la SMA
Corte de Apelaciones

87%
Favorables

13*

Recursos de casación y apelaciones de protección
Corte Suprema

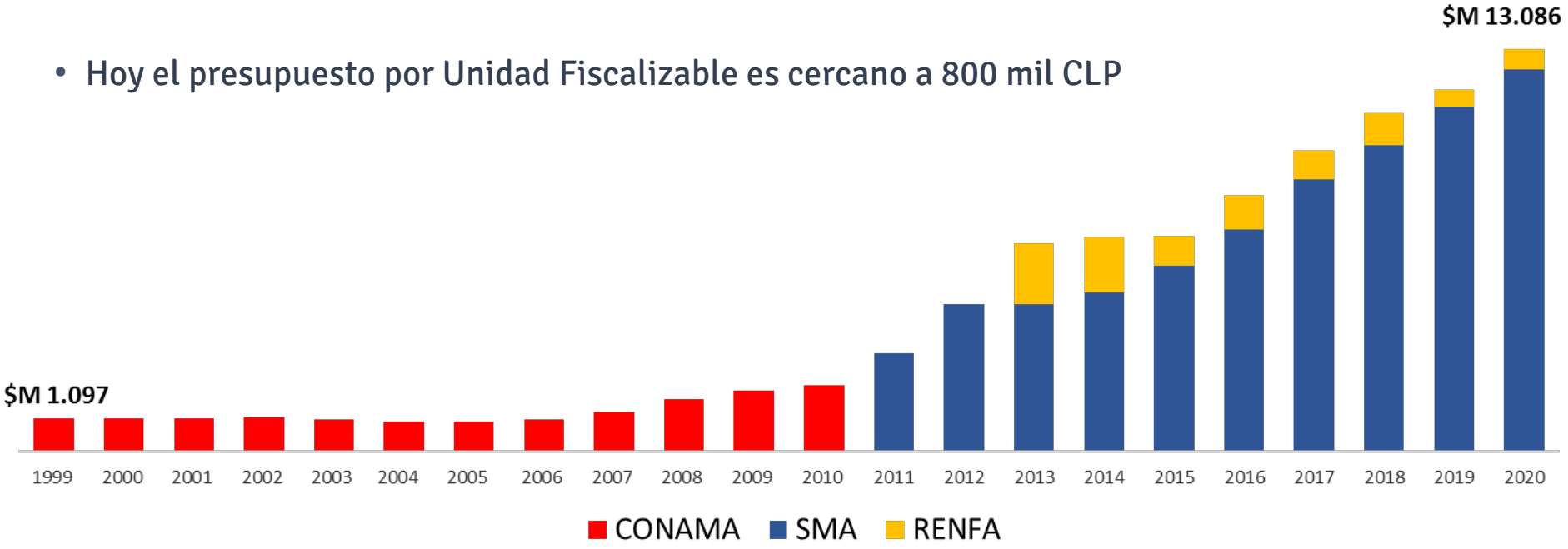
*Existen 5 recursos que se encuentran **pendientes**

77%
Favorables

Presupuesto y dotación

Presupuesto de fiscalización y sanción ambiental a nivel nacional aumentó 12 veces en las últimas dos décadas

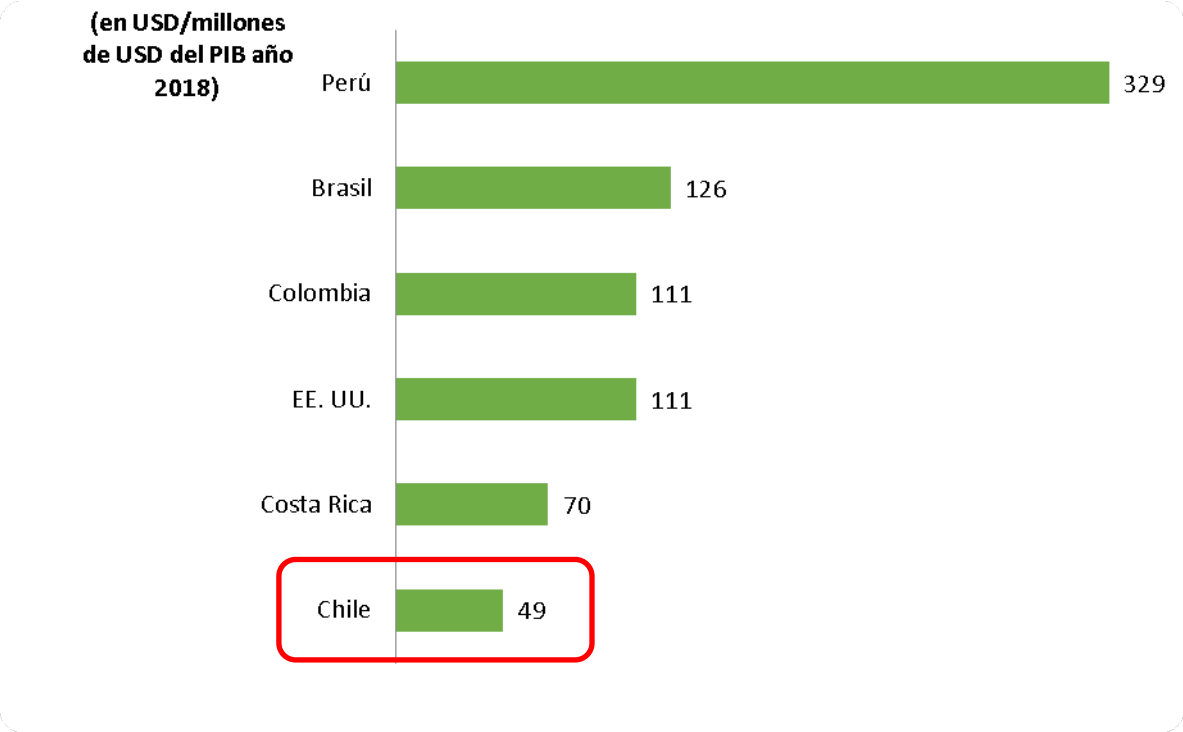
- En los últimos 8 años ha habido un incremento del presupuesto de la SMA del 14% anual en promedio, y una disminución del presupuesto de la RENFA de 10% anual en promedio
- Hoy el presupuesto por Unidad Fiscalizable es cercano a 800 mil CLP



RENFA: Red Nacional de Fiscalización Ambiental

Presupuesto para fiscalización y sanción ambiental en diversos países en América

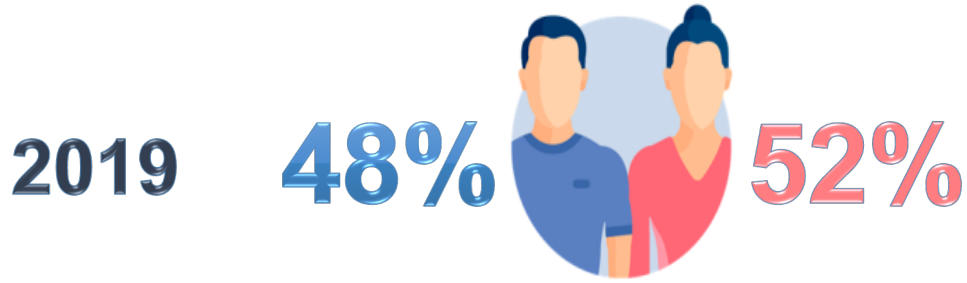
Chile respecto de Perú tiene una diferencia de 7 veces aproximadamente

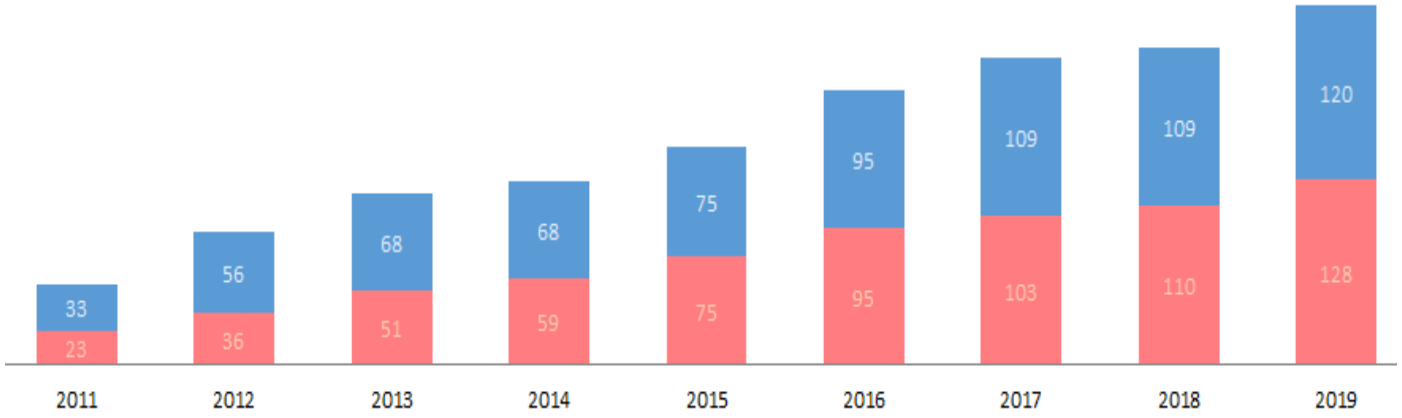


Fuentes: Estudio "Country Systems Report: policies and regulatory systems for environmental and social licencing and enforcement", INECE.
Presupuesto IBAMA año 2018, Brasil.
IFY 2018 EPA Budget in Brief, EE.UU

Personal de la SMA

Balance de género





SMA

Superintendencia del Medio Ambiente
Gobierno de Chile

Teatinos 280, pisos 7, 8 y 9, Santiago de Chile

Fono: 56 2 2617 1800

Oficina de partes: Teatinos 280, piso 8.

Horario de atención: Lunes a viernes de

9:00 a 13:00 horas, piso 9.

Sitio web: portal.sma.gob.cl